



Inspectie van het Onderwijs  
Ministerie van Onderwijs, Cultuur en  
Wetenschap

## Bestuur Samenwerkingsverband VO Zuidoost Utrecht

Onderzoek bestuur en  
samenwerkingsverband

Herstelonderzoek

Datum vaststelling: 14 juli 2021

# Samenvatting

In mei en juni 2019 hebben wij een vierjaarlijks onderzoek uitgevoerd bij het bestuur van Samenwerkingsverband VO Zuidoost Utrecht, waarbij wij tekortkomingen hebben geconstateerd. We hebben met het bestuur afspraken gemaakt om de kwaliteitszorg op een aanvaardbaar niveau te brengen. Wij hebben de kwaliteit op 9 juni 2021 opnieuw beoordeeld en het bestuur heeft zich voldoende verbeterd.

## **Wat gaat goed?**

Het bestuur heeft de manier om na te gaan of passend onderwijs lukt, verbeterd. Ook is het bestuur begonnen met het uitvoeren van het verbeterde beleid. De mensen die erop toezien of het bestuur de goede dingen doet ("intern toezichthouders"), kijken ook of het bestuur het verbeterde beleid uitvoert.

## **Wat kan beter?**

Het bestuur kan zich verbeteren in de afspraken die het met gemeenten maakt. Deze afspraken gaan bijvoorbeeld over hoe de mensen van scholen en de mensen van jeugdhulp samenwerken. Daarbij kan het bestuur meer aandacht besteden aan hoe zij allen in de gaten houden of het goed loopt met de samenwerking tussen de scholen en jeugdhulp. Dat helpt om op tijd verbeteringen door te voeren als het ergens niet goed loopt.

## **Wat moet beter?**

We hebben geen punten geconstateerd waarop het bestuur niet aan de wettelijke voorschriften voldoet.

## **Vervolg**

Omdat we hebben vastgesteld dat het bestuur de tekortkomingen heeft weggenomen, spreken we het vertrouwen uit in het bestuur. We kijken voor het bestuur niet af van het gewone toezicht. Een jaarlijkse risicoanalyse en/of urgente signalen kunnen aanleiding geven het vervolgtoezicht alsnog aan te scherpen.

## **Herstelonderzoek bestuur en samenwerkingsverband**

Bestuur: Samenwerkingsverband VO Zuidoost Utrecht

Bestuursnummer: 21644

Samenwerkingsverband:  
Samenwerkingsverband Voortgezet  
Onderwijs Zuidoost Utrecht (VO2603)

Gemeenten binnen de regio: Bunnik,  
De Bilt, Utrechtse Heuvelrug, Wijk bij  
Duurstede, Zeist

Totaal aantal leerlingen: ruim 13.000

# Inhoudsopgave

|    |                                        |   |
|----|----------------------------------------|---|
| 1. | Opzet herstelonderzoek                 | 4 |
| 2. | Resultaten onderzoek op bestuursniveau | 5 |
| 3. | Reactie van het bestuur                | 8 |

# 1. Opzet herstelonderzoek

De inspectie heeft op 9 juni 2021 een herstelonderzoek uitgevoerd bij het bestuur van Samenwerkingsverband VO Zuidoost Utrecht naar aanleiding van tekortkomingen die we hebben geconstateerd in het vierjaarlijks onderzoek bestuur en samenwerkingsverband in mei en juni 2019.

In dit onderzoek staan de volgende deelvraag centraal:

1. Stuur het bestuur voldoende op de (zorg voor de) kwaliteit van de uitvoering van zijn taken? Kerntaak daarbinnen is dat het bestuur ervoor zorgt dat er voor alle leerlingen in het samenwerkingsverband die extra ondersteuning nodig hebben, een passende onderwijsplaats beschikbaar is.

## Werkwijze

Met de deelvraag richten we het onderzoek op de standaard KA1 Kwaliteitszorg binnen het kwaliteitsgebied Kwaliteitszorg en ambitie.

## Onderzoeksactiviteiten

Om antwoord te geven op de onderzoeksvraag hebben we documenten geanalyseerd en gesprekken gevoerd met het bestuur, kwaliteitsmedewerkers en vertegenwoordigingen van de raad van toezicht (rvt) en de algemene ledenvergadering (alv).

## Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk staat ons oordeel. In hoofdstuk 2 geven we in paragraaf 2.1 een samenvattend oordeel weer, gevolgd door een toelichting. In hoofdstuk 3 hebben we de reactie van het bestuur op het onderzoek en de rapportage opgenomen.

## Legenda

Beoordelingen zoals ze in de rapportages worden weergegeven:

- G** Goed
- V** Voldoende
- O** Onvoldoende
- K** Kan beter

## Kwaliteitsgebied:

-  Kwaliteitszorg en ambitie

## 2. Resultaten onderzoek op bestuursniveau

In dit hoofdstuk geven we de resultaten weer van ons onderzoek, dat wil zeggen: ons oordeel op de standaard KA1 Kwaliteitszorg in het gebied Kwaliteitszorg en ambitie.

### 2.1. Samenvattend oordeel

Wij constateren dat het bestuur zich heeft verbeterd en beoordelen de kwaliteitszorg als Voldoende. Hiermee zijn de eerder vastgestelde tekortkomingen weggenomen.

### 2.2. Kwaliteitszorg en ambitie

In de onderstaande tabel geven wij ons oordeel en/of waardering weer op de standaard Kwaliteitszorg van het kwaliteitsgebied Kwaliteitszorg en ambitie.

| Kwaliteitszorg en ambitie | O | V | G |
|---------------------------|---|---|---|
| KA1 Kwaliteitszorg        |   | • |   |



#### Kwaliteitszorg

*Stuurt het bestuur voldoende op de (zorg voor de) kwaliteit van de uitvoering van zijn taken (KA1)?*

Deze vraag kunnen we bevestigend beantwoorden. Het bestuur werkte het kwaliteitsbeleid verder uit en is gestart met de invoering ervan. Ook vernieuwde het samenwerkingsverband de bestuurlijke inrichting. Naast de algemene ledenvergadering zijn er nu een directeur-bestuurder en een raad van toezicht. De ontwikkelingen geven ons vertrouwen in de verdere invoering van het kwaliteitsbeleid en het uitvoeren van voldoende kwaliteitszorg.

*De kwaliteitszorg is verder uitgewerkt en systematischer van aard geworden*

Sinds het vierjaarlijks onderzoek in 2019 voerde het bestuur een aantal verbeteringen door in zijn kwaliteitszorg. Deze gaan onder andere over het uitbreiden van de jaarlijkse monitor en gerichte evaluaties over specifieke thema's. Hierbij betreft het bestuur ook externe deskundigen. Op basis van de uitkomsten van de monitor en evaluaties stuurt het bestuur op ontwikkelingen die moeten leiden tot een betere uitvoering van passend onderwijs. Dat gaat bijvoorbeeld om het bieden van nascholing voor docenten, het inrichten van een centraal meldpunt voor het bespreken van individuele casuïstiek, het

werken met doorbraaktafels en leertafels, en pilots voor de verbetering van het dekkend netwerk.

Daarnaast werkte het bestuur aan een manier om meer systematisch te kunnen werken in de kwaliteitszorg. Zo stelde het bestuur concretere jaardoelen voor 2020/2021 op, en ontwikkelde het beleid om gerichte en bruikbare informatie te verzamelen passend bij de gestelde doelen. Daarmee wil het bestuur nagaan in welke mate de jaardoelen zijn gerealiseerd. Dit moet leiden tot zicht en sturing op het nakomen van afspraken op schoolniveau als ook op het niveau van het samenwerkingsverband. Ten tijde van het herstelonderzoek zijn de eerste stappen in het werken volgens het vernieuwde kwaliteitsbeleid gezet. Het samenwerkingsverband verzamelt deze periode data en verhalen van scholen. Het bestuur wil deze data en verhalen bundelen en analyseren, mede om conclusies te kunnen trekken over de realisatie van de jaardoelen. De raad van toezicht heeft het bestuur hier ook om gevraagd.

*De nieuwe bestuurlijke inrichting draagt bij aan verbetering in de sturing door het bestuur*

Tot slot is ook de bestuurlijke inrichting van het samenwerkingsverband na het vierjaarlijks onderzoek van 2019 gewijzigd. Sinds begin 2020 voert een raad van toezicht, bestaande uit (deels) externe leden, het intern toezicht uit, en is de directeur nu directeur-bestuurder. De algemene ledenvergadering beperkt zich tot de hoofdlijnen van het beleid.

Al met al laat het samenwerkingsverband zien de kwaliteitszorg te hebben uitgebreid en systematischer te hebben ingericht, en is de uitvoering ervan begonnen. Wij verwachten dat ook de vernieuwde bestuurlijke inrichting eraan bijdraagt dat het kwaliteitsbeleid volgens plan wordt uitgevoerd. Bij de raad van toezicht staat dit in ieder geval op de agenda.

*Het bestuur kan de kwaliteitszorg ook doorvoeren bij de afspraken met gemeenten*

Wij zien als ruimte voor verbetering dat het bestuur bij de afstemming met gemeenten ook afspraken maakt over hoe het samenwerkingsverband en de gemeenten zicht en sturing houden op de realisatie van de gezamenlijk gemaakte afspraken. Ten tijde van het herstelonderzoek is er een onderzoek gaande door een externe partij, dat gaat over de samenwerking tussen onderwijs en jeugdhulp. De gemeenten en het samenwerkingsverband laten dit onderzoek uitvoeren, omdat zij de indruk hebben dat hier verbeteringen in nodig zijn. Maar ook omdat ze niet hetzelfde denken over de rol van het op overeenstemming gerichte overleg dat ze verplicht moeten voeren over het ondersteuningsplan en het jeugdplan. Het verdient daarom aanbeveling om bij de nieuwe afspraken over de samenwerking tussen onderwijs en jeugdhulp ook meteen afspraken te maken over de kwaliteitszorg met betrekking tot deze samenwerking. Dat moet

het samenwerkingsverband en de gemeenten beter in staat stellen om tijdig te sturen op verbetering.

### **2.3. Vervolgtoezicht**

We hebben vastgesteld dat het bestuur de eerdere tekortkomingen heeft hersteld. Er is op dit moment geen aanleiding voor het maken van vervolgspraken. Wel blijven we de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteitszorg volgen via het nieuwe ondersteuningsplan, dat het bestuur voor 1 mei 2022 moet insturen, en de jaarverslagen van het samenwerkingsverband.

## 3. Reactie van het bestuur

In zijn reactie d.d. 7 juli 2021 geeft het bestuur aan de bevindingen uit dit rapport als volgt te betrekken bij de ontwikkelingen van het samenwerkingsverband.

Het doet het bestuur deugd te lezen dat de inspectie het Kwaliteitsbeleid van het swv met een voldoende beoordeelt. Zoals de inspectie aangeeft zijn we in samenwerking met de RvT en de ALV met deze verbetering op de goede weg. Een weg die nog een aantal vervolgstappen zal krijgen. Het bestuur is ervan overtuigd dat deze vervolgstappen gezet zullen worden. En het bestuur geeft aan dit dan ook met een gerust gevoel over te dragen aan de opvolger met wie de inspectie, op de dag van het onderzoek, ook kennis heeft kunnen maken.

De door de inspectie beschreven resultaten van het onderzoek zijn voor het bestuur herkenbaar en geven dan ook geen aanleiding om hier inhoudelijk anders op te reageren dan zoals hierboven benoemd.

Inspectie van het Onderwijs  
Postbus 2730, 3500 GS Utrecht  
T-algemeen 088 6696000  
T-loket (voor vragen) 088 6696060

